

## Sfide per lo sviluppo socialmente inclusivo di energia eolica

L'ultimo rapporto del [Gruppo inter-governativo sui cambiamenti climatici IPCC](#), afferma che ridurre il riscaldamento globale entro 1.5°C, rispetto ai livelli preindustriali richiederebbe un veloce e ampio passaggio di tutti i settori economici verso un sistema energetico eco-sostenibile e a bassa emissione.

Le fonti energetiche rinnovabili (FER) hanno un ruolo importante nel realizzare questo cambiamento - uno scenario mondiale in linea con gli obiettivi dell'Accordo di Parigi prevede che le FER rappresentino il 70-85% dell'energia prodotta entro il 2050. Nel giugno scorso, la Commissione Europea, il Parlamento e il Consiglio hanno raggiunto un [accordo politico](#) che sposta l'obiettivo sulle energie rinnovabili, dal 27% al 32% entro il 2030, con una clausola per una sua revisione al rialzo entro il 2023.

Sebbene il potenziale dell'energia eolica nel contribuire a tali obiettivi non sia stato ancora sufficientemente sfruttato, la mancanza di accettazione sociale rimane una delle barriere più critiche allo sviluppo dell'energia eolica. Gli impatti sociali, ambientali ed economici percepiti dalle comunità locali possono essere fortemente influenzati dal modo in cui le persone sono coinvolte e ascoltate durante il processo di pianificazione, autorizzazione e implementazione di nuovi progetti di energia eolica e dal fatto che la comunità locale abbia o meno l'opportunità di beneficiarne finanziariamente.

### Dalle sfide alle soluzioni

Aumentare l'accettazione sociale delle FER è la chiave per raggiungere la transizione energetica. Ciò è particolarmente vero per l'energia eolica, dato che le turbine



Immagine: WinWind Project

eoliche, alla luce delle loro dimensioni e degli impatti percepiti, spesso determinano una forte opposizione a livello locale, e su larga scala, un un impiego non ottimale dell'energia eolica.

Il progetto [WinWind](#) concentra la sua analisi sull'Energia Eolica in Regioni a bassa diffusione dell'eolico (WESR) - regioni con livelli di penetrazione di energia del vento che sono notevolmente più bassi della media EU. In particolare, sono state considerate Sassonia e Turingia in Germania, Lazio e Abruzzo in Italia, Lettonia, Norvegia, la Provincia di Warmian-Masurian in Polonia e le Isole Baleari in Spagna, per valutare le condizioni chiave di accettazione sociale di energia eolica.

**WinWind ha identificato sfide chiave in tre dimensioni parallele dello sviluppo sostenibile: ambientale (pianeta), economico (prosperità) e sociale (persone).**

Queste barriere richiedono approcci integrati, capaci di includere la partecipazione della comunità in ogni fase, dalla progettazione alla realizzazione, così come lo sviluppo di soluzioni flessibili,

#### Autori

ICLEI Local Governments  
for Sustainability

Giorgia Rambelli  
e Arthur Hinsch



Ottobre 2018



WinWind è finanziato dal Programma di Ricerca e Innovazione Horizon 2020 della UE nell'ambito del Grant Agreement N° 764717

basate sulle esigenze e specificità delle comunità, per assicurare l'accettazione sociale dell'energia eolica, e accelerare la sua diffusione nel mercato.

## Sfide ambientali e locali

Lo sviluppo dell'energia eolica richiede vaste aree di suolo, e comporta cambiamenti visibili al paesaggio. L'accettazione locale di nuovi impianti eolici è molto legata al contesto paesaggistico specifico, in particolare rispetto al suo valore e alla sua immagine dei luoghi, percepito come patrimonio delle comunità. E' questo che può provocare resistenza nelle comunità coinvolte.

- La pianificazione regionale e i vincoli sull'uso del suolo sono previste nella maggior parte delle normative regionali, dove si identificano anche gli ambiti di conservazione della natura o altre aree protette, dove non possono essere installati impianti di energia eolica. I paesaggi protetti, e le aree del patrimonio naturale sono spesso già definite, così come le norme che identificano limitazioni e distanze tra gli insediamenti e le turbine eoliche. Condividendo queste informazioni e consultando le comunità locali i possibili conflitti possono essere ridotti.

Le preoccupazioni in merito agli impatti sulla fauna e sulla flora giocano un ruolo nell'accettazione sociale dell'eolico. Le turbine spesso sono ritenute causa di impatti significativi, su uccelli, pipistrelli e anche su animali al pascolo. Sebbene è accertato che il tasso di mortalità della fauna legato ad impianti a combustibile fossile e al traffico stradale è considerevolmente

WinWind Regione (anni)	Densità di popolazione per /km <sup>2</sup>	Numero di turbine installate	Capacità elettrica installata (MW)
Sassonia (2017)	221	891	1,199
Turingia (2017)	133	834	1,295
Lazio (2016)	342	46	52.5
Abruzzo (2016)	121	121	232
Lettonia (2017)	30		77
Norvegia (2017)	14	468	1,188
Provincia di Warmian-Masurian (2017)	59	43	354.3
Isole Baleari (2016)	220	4	3.68

Installazioni di energia eolica nelle regioni obiettivo WinWind / densità di popolazione

più elevato, se confrontato con quello di qualsiasi tecnologia FER, la mancanza di conoscenza può ancora influire sull'accettazione delle tecnologie eoliche.

- Lo sviluppo di energia eolica, come ogni altro progetto di costruzione, deve rispettare e rispondere alle condizioni e agli standard ambientali locali. Specifici requisiti per la realizzazione di impianti eolici dovrebbero essere considerati per le aree e le regioni con elevato potenziale di vento.

I nuovi impianti eolici, inoltre, potrebbero richiedere nuove infrastrutture, come nuove strade, che a loro volta possono portare alla frammentazione dei pascoli e creare malcontento tra agricoltori e proprietari terrieri.

- I progetti di energia eolica dovrebbero essere sottoposti a una valutazione dell'impatto ambientale (VIA), anche laddove le procedure e le soglie potrebbero differire. La VIA dovrebbe comunque rimanere condizionata ai risultati di una pre-valutazione sugli impatti di ciascun progetto eolico. La consultazione di tutte le principali parti interessate dovrebbe sempre essere inclusa come criterio standard per lo sviluppo di nuovi progetti.

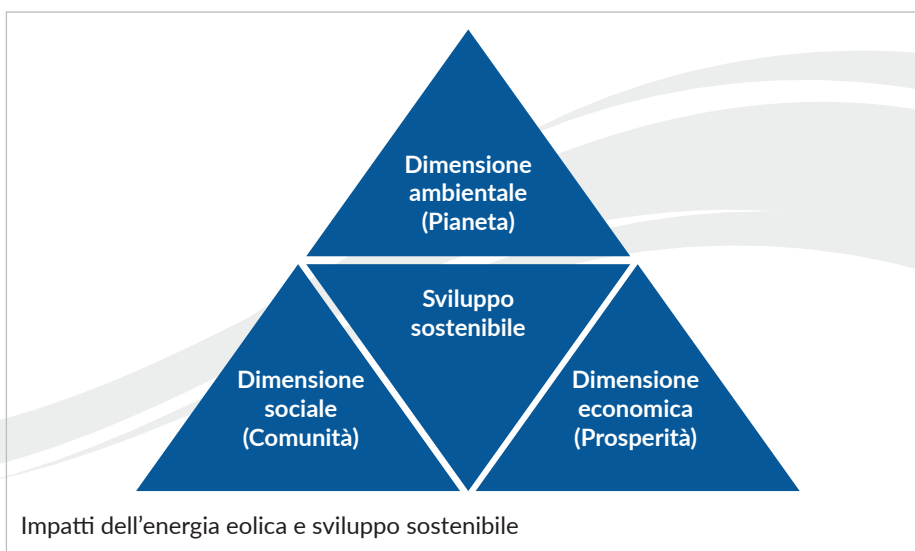
## Sfide economiche locali

Una delle principali sfide per lo sviluppo dell'energia eolica riguarda l'impatto sull'economia locale e il quesito su chi condividerà i benefici economici.

Molte comunità in tutta Europa hanno guardato lo sviluppo dell'energia eolica come un'opportunità per la modernizzazione dell'economia locale e come fonte di nuove opportunità di lavoro. Per esempio, i parchi eolici possono essere percepiti come un mezzo per invertire il declino dell'economia locale.

Mentre la proprietà municipale dei parchi eolici è percepita in gran parte come benefica per la comunità, spesso le municipalità non hanno competenze o capacità per sostenere la creazione di comunità energetiche.

Inoltre, i meccanismi per partecipare sia al processo decisionale, sia ai ritorni economici e sociali possono avere un forte impatto sull'accettazione locale.



- La fornitura di un supporto normativo e il rafforzamento delle capacità delle autorità locali per facilitare la creazione di comunità energetiche locali e iniziative guidate dalla comunità è inclusa nella nuova Direttiva sulle energie rinnovabili.
- La presenza di un meccanismo di ripartizione dei benefici che consente effettivamente alla comunità locale di beneficiare dei profitti generati da un parco eolico (ad esempio un fondo di comunità locale), può promuovere efficacemente l'accettazione sociale.

I vantaggi e i ritorni economici individuali rimangono uno dei fattori di maggior successo per l'accettazione e non devono essere sottovalutati. Questi devono essere presi in considerazione soprattutto quando si percepisce un impatto negativo delle turbine eoliche sui prezzi delle abitazioni e sul valore degli immobili, prima o dopo la costruzione.

- La partecipazione diretta dei cittadini dovrebbe iniziare dal processo di pianificazione territoriale locale e regionale e dalla individuazione delle aree idonee per gli impianti e continuare in ogni fase del processo di autorizzazione ufficiale.
- La promozione della proprietà collettiva offre alle persone un mezzo diretto per trarre profitto dai ricavi generati dall'elettricità venduta nella rete. Consentendo o supportando l'assetto di strutture come le cooperative energetiche, l'interesse delle comunità locali nell'accettare l'energia eolica può essere drasticamente aumentato.

In molte comunità sono comprensibili le preoccupazioni sull'impatto visivo delle turbine eoliche. In particolare, nelle aree

in cui il turismo costituisce la spina dorsale dell'economia locale, la sfida consiste nel situare le turbine in aree meno turistiche o nel comunicare e mostrare che le turbine eoliche sono, in generale, percepite in modo più positivo rispetto ad altre strutture industriali e dimostrando che un l'aumento delle turbine eoliche può anche sostenere lo sviluppo di nuove forme di turismo.

- Condividendo i benefici economici, gli impatti negativi percepiti possono essere ridotti, attraverso imprese locali che considerano il parco eolico un'opportunità economica piuttosto che un onere.

La creazione di un quadro abilitante per una partecipazione effettiva dei cittadini nelle cooperative energetiche o in iniziative simili condotte dalla comunità può fornire una strategia praticabile per sfruttare appieno il potenziale, sia in termini di accettazione locale delle FER che di investimenti locali.

- Attraverso progetti guidati da comunità di proprietà locale, i ricavi sono ampiamente mantenuti e reinvestiti nell'economia locale, generando un circolo virtuoso.
- I programmi di sostegno nazionali e regionali per l'energia rinnovabile dovrebbero includere e tenere conto delle condizioni specifiche delle comunità energetiche locali al fine di garantire loro un accesso equo ai benefici.

L'obiettivo è garantire a tutti i cittadini la possibilità di diventare consumatori attivi (cioè prosumer) nella transizione energetica, in conformità con la disposizione della nuova Direttiva sulle energie rinnovabili (RED).

La Direttiva RED identifica chiaramente il ruolo delle comunità energetiche e dei cittadini attraverso le disposizioni di

cui all'articolo 22, che impone agli Stati membri di garantire lo sviluppo di quadri normativi abilitanti a livello nazionale. Questi includono la rimozione di barriere normative ingiustificate all'energia della comunità, la necessità di ridurre al minimo gli ostacoli alle comunità transfrontaliere e l'instaurazione di una più stretta cooperazione tra gli operatori dei sistemi di distribuzione e le comunità energetiche.

## Sfide sociali locali

L'energia eolica può essere percepita come altamente impattante sul territorio locale, minacciando il patrimonio e influenzando il tessuto sociale della comunità.

Come con l'introduzione di qualsiasi nuova tecnologia, sono state sollevate preoccupazioni sul fatto che lo sviluppo dell'energia eolica potrebbe influire negativamente sulla salute e il benessere delle persone. Mentre l'impatto misurabile sulla salute è sempre dipendente dal contesto, la letteratura di riferimento ha mostrato una scarsa correlazione tra un aumento delle turbine eoliche e un aumento delle segnalazioni sugli effetti negativi sulla salute.

- L'impatto negativo percepito in termini di rumore, sfarfallio, gittata e campi elettromagnetici può essere ridotto sostenendo le comunità nello sperimentare impianti eolici in prima persona e familiarizzando con la tecnologia. La creazione o la visita di siti dimostrativi sviluppati da autorità pubbliche nazionali o locali può fornire la risposta necessaria a tali preoccupazioni.

Inoltre, lo sviluppo dell'energia eolica è direttamente collegato al patrimonio culturale, e in che misura un nuovo parco eolico viola



Immagine: Dreamstime.com / Kruk

un paesaggio o siti culturali e storici nelle sue vicinanze. Va inoltre considerato l'interesse delle comunità locali e delle minoranze, in particolare, l'uso tradizionale o la relazione con una data area geografica.

- Una valutazione più integrata del patrimonio culturale, della natura e del paesaggio nell'ambito delle valutazioni di impatto ambientale dovrebbe essere condotta per ridurre i conflitti.
- Tutti i principali soggetti interessati dovrebbero essere inclusi nel processo, comprese le minoranze e le parti più vulnerabili della società potenzialmente interessate.
- Il pubblico dovrebbe essere impegnato in consultazioni già attraverso la fase di pianificazione per limitare l'opposizione. Possono supportare la corretta valutazione di come le installazioni di energia eolica possano essere meglio integrate nel paesaggio senza minacciare il valore estetico e ricreativo dell'ambiente naturale e culturale.

Inoltre, in alcuni casi le turbine eoliche sono state associate alla corruzione

politica ed economica, in parte a causa della decisione di funzionari regionali e locali di interrompere l'installazione di energia eolica.

- Il livello di proprietà locale è un fattore significativo. La condivisione dei benefici dovrebbe affrontare preoccupazioni che vanno oltre l'aspetto economico, includendo preoccupazioni sociali come la corruzione.

### Dalle soluzioni alle opportunità

Gli approcci socialmente inclusivi all'implementazione dell'energia eolica rappresentano un fattore chiave per migliorare l'assorbimento sostenibile del mercato dell'energia eolica.

Offrono l'opportunità a diversi soggetti interessati di sviluppare congiuntamente soluzioni reciprocamente vantaggiose e soddisfacenti. Se la partecipazione dei soggetti interessati si svolge in modo formale o informale, è essenziale un dialogo continuo tra i responsabili politici, gli sviluppatori e la comunità locale.

**Rimuovere gli ostacoli all'accettazione sociale richiede uno sforzo integrato a tutti i livelli di governo e in tutti i settori.**

- fornire regole stabili e favorevoli in grado di garantire la partecipazione della comunità, la condivisione dei benefici economici e la proprietà dei progetti di energia eolica;
- condividere conoscenze e sfatare falsi miti sugli impatti ambientali percepiti dell'energia eolica coinvolgendo la comunità;
- rendere l'inclusione sociale un criterio chiave per valutare la fattibilità di un progetto di energia eolica.

### Riferimenti e ulteriori informazioni sulle fonti:

Linnerud, K., S. Aakre, M. D. Leiren (2018a) Condizioni tecniche e socio-economiche. Una revisione della letteratura sull'accettazione sociale dello sviluppo dell'energia eolica, e una panoramica delle condizioni tecniche, socio-economiche e normative di partenza nelle regioni obiettivo scarso dell'energia eolica. Deliverable 2.1 del progetto Winwind.

#### Partner di progetto



WinWind ha ricevuto i finanziamenti dal programma di ricerca e innovazione Horizon 2020 dell'Unione Europea nell'ambito dell'accordo di sovvenzione N° 764717. L'unica responsabilità per eventuali errori od omissioni è del consorzio. Il contenuto non riflette necessariamente l'opinione della Commissione europea. La Commissione europea non è inoltre responsabile per qualsiasi uso che possa essere fatto delle informazioni in esso contenute.



- Twitter: @winwind\_eu
- LinkedIn: WinWind Project
- Flickr: WinWind Project
- Iscriviti alla Newsletter WinWind su

[www.winwind-project.eu](http://www.winwind-project.eu)