

Principios y criterios para medidas de energía eólica socialmente inclusivas

Los diez casos de mejores prácticas analizados en el proyecto WinWind muestran que los proyectos de energía eólica tienen una mayor probabilidad de ser aceptados si su implementación sigue un conjunto de principios y criterios específicos para la energía eólica socialmente inclusiva.

Tras la exitosa experiencia de las "Directrices para la energía eólica justa" y la correspondiente marca en el estado alemán de Turingia, el proyecto WinWind ha desarrollado un conjunto similar de principios y criterios más generales a través de una considerable referencia cruzada de "lo que funciona" con respecto a la energía eólica socialmente inclusiva en una amplia variedad de regiones y comunidades en toda Europa.

Los criterios identificados pueden traducirse en preguntas orientadoras, que deben ser utilizadas, no solo por los desarrolladores de energía eólica, sino también para el desarrollo de políticas y la participación de la comunidad en el proceso de planificación. Los criterios se desarrollan como respuesta a una serie de principios básicos:

Demostrar un impacto positivo en la economía local a través de contratos locales, financiamiento local y cooperación con empresas de servicios públicos de energía regionales / municipales.

Brindar oportunidades para la participación financiera activa y pasiva de los ciudadanos.

Garantizar la participación procesal de los ciudadanos a través de una comunicación temprana y transparente, así como una participación informal efectiva.

Minimizar el impacto en el paisaje, la vida silvestre y la biodiversidad.

Garantizar la credibilidad y la confiabilidad de los desarrolladores demostrando una orientación hacia el bien común y otras medidas voluntarias.

¿Por qué comenzar con los Principios y Criterios de WinWind?

Los principios y criterios de WinWind para la energía eólica socialmente inclusiva permiten llevar a cabo medidas y políticas en un área más amplia.

Si bien existe una cantidad considerable de flexibilidad sobre cómo se pueden integrar los principios y criterios en los marcos existentes, su uso proporciona una línea base que crea efectivamente un campo de juego nivelado para todos los proyectos en una región determinada.

En general, se recomienda considerar la lista completa de principios, pero el grado en que se adopten debe depender de las políticas ya existentes y los compromisos actuales de los desarrolladores de energía eólica.

⇒ Los principios y criterios de WinWind se deben utilizar sobre una base de "escoger y elegir".

Si, por ejemplo, un desarrollador de proyectos ya cumple con alguno de los criterios o un gobierno regional o nacional ya prescribe las medidas / prácticas correspondientes, entonces no es necesario que aparezca en un catálogo de criterios.

⇒ En la industria eólica, deben considerarse como una guía para desarrollar autocompromisos voluntarios y códigos de conducta.

⇒ Los encargados de formular políticas pueden integrar estos principios y criterios en esquemas de apoyo de energía renovable, otros esquemas de financiamiento para energías renovables y esquemas de etiquetado para energía eólica justa.



Imagen: FFU

Crear una marca

Los principios y criterios pueden servir de base para las marcas nacionales o regionales de energía eólica justa. Si bien el enfoque exacto de las marcas y sus criterios incluidos son muy importantes, las marcas solo pueden generar confianza si las organizaciones que las emiten son confiables.

Una marca a nivel nacional podría considerarse preferible para evitar un exceso de diferentes marcas a nivel estatal regional / federal y para garantizar que se apliquen los mismos criterios a todos los desarrolladores de energía eólica. Esto es importante para crear un campo de juego nivelado bajo el sistema de subastas y licitaciones competitivas.

Las marcas organizadas de forma privada pueden verse con más escepticismo dependiendo del motivo de beneficio involucrado.

A su vez, la efectividad de las marcas financiadas por el estado depende de la asignación de recursos financieros públicos; Deben evitarse las altas dependencias de los presupuestos públicos y las constelaciones políticas.

⇒ **Por lo tanto, las marcas deben complementarse con servicios de asesoramiento prestados por intermediarios neutrales.**

⇒ El establecimiento de marcas y dichos organismos intermedios necesita un compromiso político sólido y continuo, esfuerzos organizativos, así como personal calificado y financiación.

¿Cómo se pueden utilizar los principios y criterios a nivel local?

Los gobiernos locales actúan como facilitadores de proyectos de energía eólica socialmente inclusivos. Su opinión en el proceso de planificación y su papel como actores más confiables contribuyen en gran medida a llevar adelante los proyectos.

Los principios y criterios de WinWind deben considerarse como una oportunidad para que los gobiernos locales garanticen que se maximicen los beneficios de los parques eólicos para la comunidad local.

Los actores públicos, incluidos los gobiernos locales, deberían considerar la integración de estos criterios al poner a disposición tierras para proyectos de energía eólica.

Los siguientes criterios son especialmente beneficiosos a tener en cuenta para los municipios, al llevar a cabo sus políticas:

- ⇒ Alentar a ofrecer a los ciudadanos y actores locales la oportunidad de ser copropietarios.
- ⇒ Asegurar que las acciones sean asequibles para un amplio espectro de la población.
- ⇒ Desarrollar mecanismos de distribución de beneficios tales como compensaciones, beneficios en especie y mejoras de infraestructura.
- ⇒ Garantizar que los ciudadanos locales puedan participar en el proceso de planificación.

En Bélgica, las autoridades locales pueden licitar el desarrollo de proyectos de energía renovable en terrenos de propiedad pública. Los municipios a menudo integran políticas o objetivos de desarrollo, incluida la participación ciudadana y otros criterios relacionados con la aceptación pública. La ciudad de Gante prescribe que los proyectos que ofrecen opciones de participación deben ofrecer al menos el 30% de las acciones a los ciudadanos que viven en proximidad directa.

¿Cómo se pueden utilizar los principios y criterios a nivel nacional y regional?

Los gobiernos nacionales establecen condiciones marco importantes y pueden desarrollar marcos propicios, que pueden facilitar el uso voluntario de estos principios y criterios por parte de la industria eólica. Igualmente, deberían considerarse como una oportunidad cuando se desarrolla un marco propicio para las comunidades de energía renovable y una transición energética general más inclusiva socialmente.

El Plan de Apoyo a la Electricidad Renovable Irlandesa (RESS) implica la inclusión de una categoría comunitaria en la subasta. Cada desarrollador de proyectos está obligado a contribuir a un Fondo de Beneficios Comunitarios a una tasa de 2 € / MWh cada año. El RESS exige que los ciudadanos o comunidades irlandesas tengan acceso a oportunidades de inversión en proyectos RES, priorizando a los ciudadanos que viven cerca de los proyectos.

Al establecer ciertos principios y criterios dentro de los marcos regulatorios, los gobiernos nacionales y regionales pueden alentar a los inversores a cooperar con las comunidades locales y, por lo tanto, crear más oportunidades para el desarrollo local.

Lo mismo se aplica al campo de la legislación fiscal, a menudo una competencia nacional, pero muy importante para los municipios que albergan un proyecto eólico.

⇒ Los gobiernos nacionales y regionales pueden imponer requisitos obligatorios a los desarrolladores / operadores de proyectos con respecto a la participación financiera de las comunidades anfitrionas o los mecanismos de distribución de beneficios. Esto no solo tiene grandes beneficios para las comunidades locales, contribuyendo a una mayor aceptación, sino que también puede vincularse a la provisión de un mayor apoyo financiero a los desarrolladores que cumplan con dichos requisitos.

⇒ Los gobiernos nacionales pueden proporcionar incentivos económicos especiales para los desarrolladores, que cumplen con ciertos criterios de equidad e inclusión, por ejemplo, mediante el pago de bonos en el marco del sistema de subastas.

Integración en esquemas de soporte de energía renovable

Los gobiernos nacionales y regionales pueden integrar directamente principios y criterios para la energía eólica justa en su apoyo y otros esquemas de financiamiento para energía renovable.

La provisión de apoyo financiero podría estar condicionada al cumplimiento de criterios justos de energía eólica ("condicionalidad social"), aumentando así el impacto positivo en las condiciones socioeconómicas de las comunidades de acogida.

Se pueden organizar licitaciones para favorecer una diversidad de actores y proyectos de energía renovable impulsados por la comunidad utilizando las opciones de diseño de licitación correspondientes.

- ⇒ Ciertas medidas de participación comunitaria y participación en los beneficios podrían establecerse como parte de los criterios de precalificación.
- ⇒ A través del sistema de subastas, se podrían proporcionar incentivos económicos especiales a los desarrolladores que cumplan con ciertos criterios de equidad e inclusión, por ejemplo, al proporcionar ciertos pagos de bonificación.
- ⇒ La evaluación y selección de ofertas puede orientarse hacia una evaluación de criterios múltiples, que puede explicar mejor los beneficios sociales, en contraste con los sistemas que priorizan solo el precio más bajo.

Los gobiernos regionales y nacionales también pueden considerar criterios y disposiciones tales como:

- ⇒ Pagos a un fondo de beneficio comunitario o asociación comunitaria.
- ⇒ Contribuciones para la educación pública y campañas de sensibilización.
- ⇒ Medidas complementarias para mitigar los impactos ambientales que van más allá de las medidas legales.

¿Cómo se pueden utilizar los principios y criterios a nivel europeo?

En lugar de una marca europea, el consorcio WinWind considera que el nivel de gobernanza europea actúa como un conducto para la acción y un agente habilitador para otros niveles de políticas. En este marco, los principios y criterios de WinWind podrían sugerir la base de los esquemas de apoyo financiero, así como establecer una línea de base mínima a la que los proyectos de energía eólica

deben adherirse o a los que se alienta a los desarrolladores a adherirse, a pesar de las diferencias nacionales / contextos regionales y locales. Según los criterios desarrollados, WinWind sugiere, por lo tanto, optar por:

⇒ **Un compromiso personal voluntario de la industria eólica y el desarrollo de una "Alianza de desarrolladores de energía eólica justa", apoyada por instituciones europeas.**

El nuevo período de programación 2021-2027 tiene el potencial de desbloquear inversiones en todos los sectores relevantes para el clima y alentar la transición hacia el desarrollo socialmente inclusivo de energías renovables.

La UE debería considerar la posibilidad de vincular el apoyo a proyectos de energía renovable, incluida la energía eólica, a través del Plan de Inversión del Acuerdo Verde Europeo y el Programa InvestEU, pero también los Fondos Estructurales y de Cohesión de la UE, con el cumplimiento de principios y criterios específicos.

Aquí, los principios y criterios de WinWind también pueden servir como guía.

Los criterios pueden incluir:

- ⇒ obligaciones de información temprana del público.
- ⇒ obligaciones para los planes de participación de las partes interesadas y / o la participación financiera de los ciudadanos locales.
- ⇒ evaluación y provisión de beneficios comunitarios.

La creación de una marca que certifique el cumplimiento de los principios y criterios para la energía eólica socialmente inclusiva a nivel europeo probablemente no podría tener en cuenta la amplia diversidad de los Estados miembros de la UE, en

particular con respecto a las condiciones socioeconómicas, como los niveles de ingresos de ciudadanos, propiedad de la tierra, densidades de asentamiento y marcos legales (por ejemplo, sistemas tributarios, marcos y procedimientos de planificación y permisos, distancias de retroceso), etc.

Los principios y criterios de WinWind como una buena base para el desarrollo de proyectos y la formulación de políticas - Perspectivas

Si se va a incorporar la energía eólica socialmente inclusiva, un catálogo sólido de principios y criterios es clave, no solo para los desarrolladores, sino también para los encargados de formular políticas que establecen los marcos propicios necesarios.

- ⇒ Especialmente con miras a la implementación del Paquete de Energía Limpia, los principios y criterios de WinWind establecen medidas que no solo aumentan el número de proyectos de energía eólica "justos", sino que contribuyen al cumplimiento general de las estipulaciones contenidas en la revisada Directiva de Energía Renovable y en la creciente importancia de poner a los "ciudadanos en el centro" de la Unión de la Energía.
- ⇒ Los principios y criterios son el resultado de un análisis sistemático de buenas y mejores prácticas para la energía eólica socialmente inclusiva. Por lo tanto, son aplicables en una amplia gama de contextos nacionales / regionales y locales.
- ⇒ Los principios y criterios también deben considerarse como un conducto para las transferencias europeas de mejores prácticas, ya que proporcionan un denominador común, independientemente de la diferencia en los contextos locales.

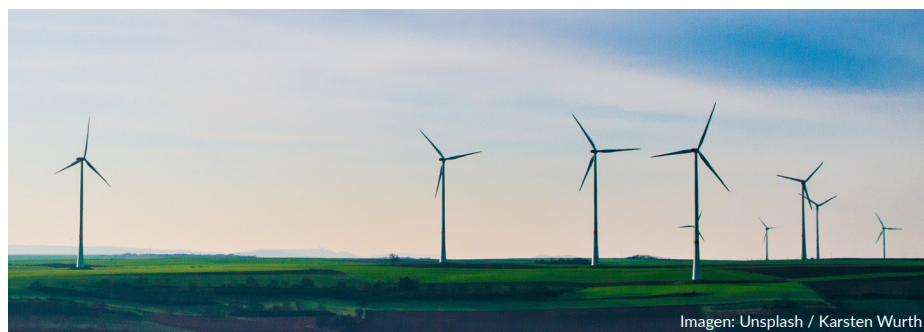


Imagen: Unsplash / Karsten Wurth

Referencia y más información sobre las fuentes:

Para obtener una lista completa de los principios y criterios de WinWind, consulte:

Kudrenickis, Ivars, Krug, Michael, Themann, Dörte (2020) Principles & Criteria for fair and acceptable wind energy. **Deliverable 6.3 of the WinWind project.**

Otras referencias:

Bolle, A., 2019, [How cities can back renewable energy communities.](#) Guidelines for local and regional policy makers.

[Department of Communications, Climate Actions and Environment](#), 2019, Minister Bruton announces scheme to reach 70% renewables. Government approves key design features of first Renewable Electricity Support Scheme (RESS) auction. 30% increase in renewables expected in round one.

Energy Cities et al., 2018, [Unleashing the power of community renewable energy.](#)

Autores

ICLEI Local Governments for Sustainability

Arthur Hinsch y Giorgia Rambelli



Marzo 2020



El presente proyecto ha recibido financiación del Programa de Investigación e Innovación Horizonte 2020 de la Unión Europea en virtud del Acuerdo de subvención nº 764717.

Socios del proyecto



Este proyecto ha recibido financiación del programa de investigación y desarrollo 'Horizonte 2020' de la Unión Europea bajo el acuerdo número 764717. Toda la responsabilidad por cualquier error u omisión recae en el editor. El contenido no refleja necesariamente la opinión de la Comisión Europea. La Comisión Europea no se hace responsable de cualquier uso que se pudiera hacer de la información aquí contenida.



- Twitter: @winwind_eu
- LinkedIn: WinWind Project
- Flickr: WinWind Project
- Suscríbese a la WinWind Newsletter en

www.winwind-project.eu