

Principi e Criteri per Misure Socialmente Inclusive in ambito di Energia Eolica

I dieci esempi di “Best Practice” analizzati all’interno del progetto WinWind dimostrano che l’implementazione di progetti eolici presenta elevate possibilità di essere accettata, qualora l’implementazione di tali progetti segua una serie di principi e criteri specifici per un’energia eolica socialmente inclusiva.

In seguito al successo dell’esperienza di “Guidelines for Fair Wind Energy” (“Linee guida per l’Equità dell’Energia Eolica”) e della corrispondente denominazione usata dallo stato federale della Turingia in Germania, il progetto WinWind ha sviluppato una serie di principi e criteri generali comparabili, attraverso un considerevole sistema di riferimenti incrociati su “ciò che funziona” per quanto riguarda un’energia eolica socialmente inclusiva in un’ampia varietà di regioni e comunità in Europa.

I criteri identificati possono essere tradotti in domande-guida, che dovrebbero essere usate, non solo dai produttori di energia eolica, ma anche per la definizione delle politiche ed il coinvolgimento delle comunità nel processo di pianificazione strategica. I criteri vengono sviluppati in risposta ad una serie di principi strutturali:

Dimostrare l’impatto positivo sull’economia locale, attraverso il coinvolgimento dei referenti locali, dei finanziatori locali e la cooperazione con le società di servizi energetici regionali e comunali

Fornire opportunità per una partecipazione finanziaria diretta e indiretta dei cittadini

Garantire la partecipazione dei cittadini alle procedure, tramite una comunicazione tempestiva e trasparente nonché un’effettiva partecipazione informale

Minimizzare l’impatto sul paesaggio, la fauna e la biodiversità

Garantire la credibilità ed affidabilità dei produttori di energia eolica coinvolti nei progetti, dimostrandone l’orientamento verso il Bene Comune e verso ulteriori misure volontarie

Perché partire dai Principi e Criteri di WinWind?

I principi & criteri di WinWind per l’energia eolica socialmente inclusiva consentono di attuare misure e politiche in un’area più ampia.

Nonostante ci sia una buona dose di flessibilità rispetto a come i principi ed i criteri possono essere integrati all’interno delle strutture esistenti, il loro utilizzo fornisce un punto di partenza, creando efficacemente un terreno comune per tutti i progetti di una determinata regione.

È generalmente consigliato considerare l’intera lista di principi, ma il loro grado di utilizzo dovrebbe dipendere dalle politiche già esistenti e dagli attuali impegni da parte dei produttori di energia eolica.

⇒ I principi e criteri di WinWind devono essere utilizzati in base alle esigenze.

Se, ad esempio, uno sviluppatore di progetti soddisfa già uno dei criteri o un governo regionale o nazionale prescrive già misure/prassi corrispondenti, allora non è necessario che questo sia presente nell’elenco dei criteri.

⇒ Nel settore eolico, [i criteri] dovrebbero essere considerati come linee guida per assumere impegni su base volontaria e sviluppare codici di condotta.

⇒ I decisori politici possono integrare questi principi & criteri all’interno delle attività di sostegno all’energia rinnovabile, in altri programmi di finanziamento per le energie rinnovabili e nelle procedure di etichettatura per l’energia eolica equa.



Immagine: FFU

Creare una etichettatura

I principi & criteri possono essere utilizzati come basi per l'etichettatura per un'equa produzione dell'energia eolica a scala nazionale e regionale. Mentre il focus specifico delle etichette e i loro criteri intrinseci sono molto importanti, le etichette possono contribuire a creare un rapporto di fiducia solo se le organizzazioni che le rilasciano sono affidabili.

Una etichettatura a livello nazionale potrebbe essere considerata preferibile per evitare un eccesso di certificazioni regionali/federali diverse, e per assicurare che tutti i produttori dell'eolico siano soggetti agli stessi criteri. Ciò è importante al fine di creare condizioni di parità all'interno di un sistema di aste e di offerta competitiva.

Le etichettature organizzate privatamente potrebbero essere viste con più scetticismo, perché troppo legate al profitto.

A sua volta, l'efficacia di etichettature finanziate dallo stato dipende dall'allocazione delle risorse finanziarie pubbliche; occorre evitare un'elevata dipendenza dai bilanci pubblici e dal contesto politico.

⇒ **Le etichette dovrebbero pertanto essere integrate da servizi di consulenza forniti da intermediari neutrali.**

⇒ La creazione di etichette e di intermediari richiede un forte e continuo impegno politico, sforzi organizzativi, nonché personale qualificato e finanziamenti.

Come possono essere utilizzati i principi & criteri a livello locale?

I governi locali agiscono come promotori di progetti di energia eolica socialmente inclusivi. Il loro parere e ruolo di attori più credibili all'interno del processo di pianificazione contribuisce significativamente a portare avanti i progetti.

I principi & criteri di WinWind dovrebbero essere considerati come un'opportunità per i governi locali di assicurare alle comunità locali che i benefici dei parchi eolici per la comunità locale siano massimizzati.

Gli attori pubblici, compresi anche i governi locali, dovrebbero tenere in considerazione l'integrazione di questi

criteri, quando si mettono a disposizione terreni per progetti di energia eolica.

I seguenti criteri sono particolarmente utili da considerare per i comuni, nell'attuazione delle loro politiche:

- ⇒ Incoraggiare le opportunità, per cittadini e stakeholder locali di accedere la proprietà degli impianti.
- ⇒ Garantire che la proprietà sia accessibile a un ampio spettro di popolazione.
- ⇒ Sviluppare meccanismi di condivisione dei benefici, tra cui la compensazione, i benefici in natura ed il miglioramento delle infrastrutture.
- ⇒ Garantire la partecipazione della popolazione locale al processo di pianificazione.

In Belgio, le autorità locali possono bandire gare d'appalto per lo sviluppo di progetti di energia rinnovabile su terreni di proprietà pubblica.

I comuni spesso integrano le politiche o gli obiettivi di sviluppo, compreso il coinvolgimento dei cittadini e altri criteri relativi all'accettazione da parte del pubblico. La città di Ghent prescrive che i progetti che permettono opzioni per l'acquisto di partecipazioni, debbano offrire almeno il 30% delle azioni ai cittadini che vivono in diretta prossimità degli impianti.

Come possono essere utilizzati i principi & criteri a livello nazionale e regionale?

I governi nazionali stabiliscono importanti condizioni strutturali e possono sviluppare condizioni quadro per facilitare l'utilizzo volontario di questi principi e criteri, da parte dell'industria eolica. Allo stesso modo, queste strutture dovrebbero essere considerate come un'opportunità per sviluppare le condizioni di sviluppo di comunità per l'energia rinnovabile e più in generale, per una transizione energetica più socialmente inclusiva.

La Renewable Electricity Support Scheme (RESS) irlandese prevede l'inclusione della categoria delle comunità all'interno dell'asta. Ogni produttore di eolico è tenuto a contribuire al fondo di benefici comunitari (Community Benefit Fund) con una quota annuale pari a 2euro/MWh. La RESS impone che i cittadini irlandesi o le comunità abbiano accesso ad opportunità di investimento all'interno di progetti per l'energia rinnovabile, dando la priorità ai cittadini che vivono in prossimità degli impianti.

Istituire determinati principi & criteri all'interno di quadri normativi, i governi nazionali e regionali possono incoraggiare la cooperazione tra investitori e comunità locali, e di conseguenza creare più opportunità per lo sviluppo locale.

Lo stesso vale per il campo della legislazione fiscale, spesso di competenza nazionale, ma molto importante per i comuni che ospitano un progetto eolico.

⇒ I governi nazionali e regionali possono imporre requisiti obbligatori ai produttori/operatori, per quanto riguarda la partecipazione finanziaria delle comunità interessate o l'istituzione di meccanismi di condivisione dei benefici. Ciò non solo genera forti benefici per le comunità locali, contribuendo ad accrescere l'accettazione, ma può anche essere collegato ad un maggiore supporto finanziario destinato alle imprese che soddisfano tali requisiti.

⇒ I governi nazionali possono prevedere particolari incentivi economici per le imprese che soddisfano determinati criteri di equità e di inclusività, ad esempio, fornendo pagamenti di bonus all'interno del sistema di aste.

Integrazione all'interno degli Schemi di Supporto Finanziario per l'Energia Rinnovabile

I governi nazionali e regionali possono integrare direttamente i principi & criteri per l'equità dell'energia eolica all'interno dei sistemi di supporto finanziario o di altri sistemi di finanziamento per l'energia rinnovabile.

L'erogazione del supporto finanziario potrebbe essere subordinata al rispetto dei criteri di equità dell'energia eolica ("condizionalità sociale"), e di conseguenza accrescere l'impatto positivo sulle condizioni socio-economiche delle comunità ospitanti.

Le gare d'appalto possono essere organizzate in maniera tale da favorire una diversità di attori e progetti di energia rinnovabile, tramite l'utilizzo delle corrispondenti opzioni di progettazione delle gare d'appalto stesse.

- ⇒ Alcune misure di coinvolgimento delle comunità e di condivisione dei benefici potrebbero essere stabilite come parte di criteri di prequalificazione.
- ⇒ Attraverso il sistema delle aste, potrebbero essere previsti incentivi economici specifici forniti ai produttori che soddisfano determinati criteri di equità ed inclusione, ad esempio, tramite specifici bonus di pagamento.
- ⇒ La valutazione e selezione delle offerte possono essere orientate verso una valutazione multicriterio, che permette di tener conto al meglio dei benefici sociali, a differenza dei sistemi che privilegiano solo il prezzo più basso.

I governi nazionali e regionali possono considerare anche criteri e disposizioni, quali:

- ⇒ Pagamenti ad un fondo per il beneficio della comunità o ad associazioni della comunità stessa.
- ⇒ Contributi per l'istruzione pubblica e campagne di sensibilizzazione.
- ⇒ Misure complementari per mitigare gli impatti ambientali che vanno oltre le misure di legge.

Come possono essere usati i principi & criteri a livello europeo?

Al posto di una etichettatura europea, il consorzio WinWind ritiene che la governance europea agisca come un canale d'azione e un agente abilitante per altri livelli politici. In questo contesto, i principi & criteri di WinWind potrebbero suggerire la base per i sistemi di supporto finanziario ed allo stesso tempo stabilire un punto di partenza minimo cui i progetti eolici debbano o siano spinti ad adeguarsi, senza tenere conto delle differenze di

contesto a livello nazionale/regionale. Basandosi sui criteri sviluppati, WinWind suggerisce quindi di optare per:

- ⇒ **Impegni volontari del settore eolico per sviluppare un'"Alleanza per l'equità dei produttori dell'eolico", supportata dalle istituzioni europee.**

Il nuovo periodo di programmazione 2021-2027 potrebbe potenzialmente sbloccare gli investimenti in tutti i settori importanti a livello climatico ed incoraggiare la transizione verso uno sviluppo socialmente inclusivo dell'energia rinnovabile.

L'UE dovrebbe considerare la possibilità di collegare il supporto finanziario di progetti di energia rinnovabile, inclusa l'energia eolica, attraverso l'European Green Deal Investment Plan e l' InvestEU Programme, ma anche tramite il Fondo Strutturale e di Coesione dell'UE, fatta salva la soddisfazione di specifici criteri & principi.

In questo caso, i principi & criteri di WinWind possono anche servire come guida.

Questi criteri devono includere:

- ⇒ l'obbligo ad una preventiva informazione dei cittadini,
- ⇒ obblighi di valutazione per i piani di coinvolgimento degli stakeholder e/o la partecipazione finanziaria dei cittadini locali,
- ⇒ valutazione e messa a disposizione di benefici per la comunità.

La creazione di una etichettatura che certifichi la conformità con i criteri & principi per l'inclusività sociale dell'energia eolica a livello europeo non sarebbe probabilmente in grado di tenere in considerazione le grandi differenze tra gli

Stati Membri, con particolare riferimento a condizioni socio-economiche, quali livello di reddito della cittadinanza, proprietà dei terreni, densità degli insediamenti, legislazione (ex. sistema fiscale, procedure di pianificazione ed autorizzazione, distanze minime), ecc.

I principi e criteri di WinWind come basi per lo sviluppo di progetti e la definizione di politiche - Prospettiva generale

Se un'energia eolica socialmente inclusiva deve essere inquadrata, un solido elenco di principi & criteri è fondamentale, non solo per i produttori, ma anche per i decisori politici che devono stabilire i necessari quadri di riferimento per la loro abilitazione.

- ⇒ Soprattutto in vista dell'attuazione del Clean Energy Package, i principi & criteri di WinWind si basano su misure che non solo aumentano il numero di progetti "equi" nel settore dell'energia eolica, ma contribuiscono anche al rispetto generale delle disposizioni contenute nella riveduta Direttiva per l'Energia Rinnovabile ed accrescono l'importanza di collocare "i cittadini al centro" dell'Unione Energetica.
- ⇒ I principi & criteri sono il risultato di un'analisi sistematica delle buone e migliori pratiche per un'energia eolica socialmente inclusiva. Sono quindi applicabili ad un'ampia gamma di contesti nazionali/regionali e locali.
- ⇒ I principi & criteri dovrebbero essere anche considerati un canale per il trasferimento delle buone pratiche a livello europeo, dal momento che forniscono un denominatore comune che non tiene conto delle differenze dei contesti locali.

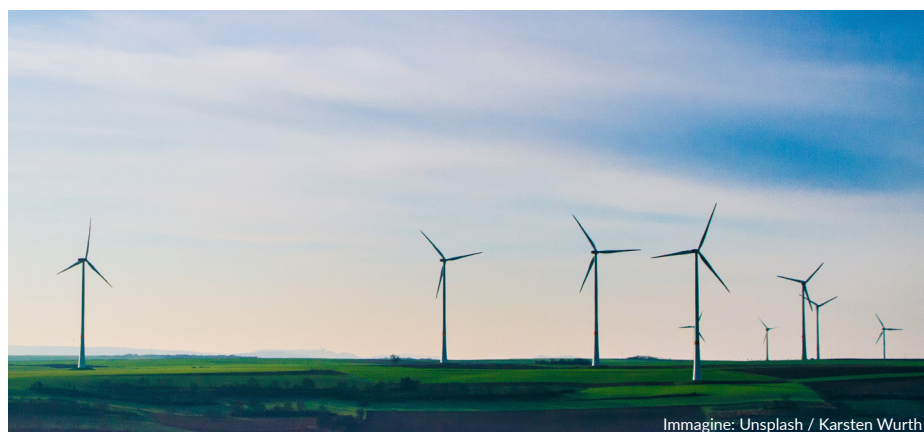


Immagine: Unsplash / Karsten Wurth

Riferimenti ed ulteriori informazioni sulle fonti:

Per un elenco completo dei principi & criteri di WinWind, si prega di consultare:

Kudrenickis, Ivars, Krug, Michael, Themann, Dörte (2020) Principles & Criteria for fair and acceptable wind energy. *Deliverable 6.3 of the WinWind project.*

Altri riferimenti:

Bolle, A., 2019, [How cities can back renewable energy communities.](#)

Guidelines for local and regional policy makers.

[Department of Communications, Climate Actions and Environment](#), 2019, Minister Bruton announces scheme to reach 70% renewables. Government approves key design features of first Renewable Electricity Support Scheme (RESS) auction. 30% increase in renewables expected in round one.

Energy Cities et al., 2018, [Unleashing the power of community renewable energy.](#)

Autori

ICLEI Local Governments for Sustainability

Arthur Hinsch e Giorgia Rambelli



Marzo 2020



WinWind è finanziato dal Programma di Ricerca e Innovazione Horizon 2020 della UE nell'ambito del Grant Agreement N° 764717.

Partner di progetto



WinWind ha ricevuto il finanziamento dal programma di ricerca e innovazione Horizon 2020 dell'Unione Europea nell'ambito dell'accordo di sovvenzione N° 764717. L'unica responsabilità per eventuali errori od omissioni è del consorzio. Il contenuto non riflette necessariamente l'opinione della Commissione europea. La Commissione europea non è inoltre responsabile per qualsiasi uso che possa essere fatto delle informazioni in esso contenute.



- Twitter: @winwind_eu
- LinkedIn: WinWind Project
- Flickr: WinWind Project
- Iscriviti alla WinWind Newsletter su

www.winwind-project.eu